

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте теплофизики Уральского отделения Российской академии наук (ИТФ УрО РАН) за 2024 г.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте теплофизики Уральского отделения Российской академии наук (ИТФ УрО РАН) действует в соответствии с:

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте теплофизики Уральского отделения Российской академии наук (ИТФ УрО РАН), утвержденным приказом ИТФ УрО РАН от 25.01.2021 № 4/1.

На основании приказа от 25.01.2021 № 4/1 контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в ИТФ УрО РАН осуществляет уполномоченное должностное лицо.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ИТФ УрО РАН в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» и размещены регламентирующие его документы.

Уполномоченным должностным лицом, осуществляющим внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в ИТФ УрО РАН, совместно с главным специалистом по закупкам и юридическим отделом осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ИТФ УрО РАН:

проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2024 г. (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

проведен анализ локальных нормативных актов ИТФ УрО РАН;

проведен анализ проектов локальных нормативных актов ИТФ УрО РАН;

на постоянной основе проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

систематически проводилась оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ИТФ УрО РАН по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение должностных лиц ИТФ УрО РАН к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням и отражены в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков).

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ИТФ УрО РАН разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте теплофизики Уральского отделения Российской академии наук (ИТФ УрО РАН) на 2024 г.; далее – План. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в разрезе каждого риска (согласно Карте) в Плане указаны конкретные мероприятия, направленные на устранение выявленных рисков.

План выполнен в полном объеме.

В локальных нормативных актах ИТФ УрО РАН, а также в проектах локальных нормативных актов ИТФ УрО РАН нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году выявлены не были.

В 2024 г. на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Закупочная деятельность осуществлялась в соответствии с законодательством о закупках и Положением о закупке Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Институтом теплофизики Уральского отделения Российской академии наук (ИТФ УрО РАН), утвержденного Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 09.12.2024 (далее – Положение о закупке);

неукоснительно соблюдались принципы закупочной деятельности, установленные законодательством, а также Положением о закупке;

обеспечивался максимально широкий круг участников закупок;

не допускалось включение в документацию о закупке требований к закупаемым товарам/работам/услугам либо к участникам закупки, которым соответствует только один поставщик/исполнитель при наличии конкурентного рынка, на котором обращаются закупавшиеся товары/работы/услуги;

не допускалось установление избыточных требований к участникам закупки.

Инициаторы закупок, а также работники, участвовавшие в процессе принятия и/или согласования решений, принимавшихся на каждом этапе закупочной деятельности, обеспечивали соблюдение требований антимонопольного законодательства и принимали меры для недопущения (снижения) антимонопольных рисков.

Осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности – к необоснованному ограничению числа участников закупок. Факты нарушений не выявлены. В 2024 г. отсутствовали замечания со стороны органов государственного контроля и иных контролирующих органов в части применения национального режима с нарушением требований ст. 14 Закона № 44-ФЗ. Факты включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных

отчетных документов, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, и ограничивающих конкуренцию не выявлены. Также не вносились представления контролирующего органа на действия ИТФ УрО РАН при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

В 2024 г. закупки товаров, работ, услуг осуществлялись ИТФ УрО РАН в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика. В 2024 г. в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключен 71 контракт. При этом:

0 % закупок осуществлено с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ;

100 % закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 44-ФЗ, что определено низкой начальной максимальной ценой контракта, а также иными основаниями, предусмотренными статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ заключено 27 контрактов. При этом:

45 % закупок осуществлено с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Законом № 223-ФЗ;

55 % закупок осуществлено у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных Положением о закупке.

В целях повышения профессиональных компетенций работников, в том или ином качестве участвующих в осуществлении закупочной деятельности, проведено обучение работников: по теме «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» по теме «Эксперт в сфере закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ» – 7 человек (2023 г.; диплом по дополнительной профессиональной программе действителен в течение 3 лет); по теме «Электронная приемка: при участии Федерального Казначейства» – 1 человек (2023 г.; сертификат действителен в течение 3 лет).

В 2024 г. в ИТФ УрО РАН велась деятельность, направленная на соблюдение требований антимонопольного законодательства в разрезе профилактики возникновения конфликта интересов – в соответствии с законодательством о противодействии коррупции, а также Положением о конфликте интересов в ИТФ УрО РАН от 10.11.2021. Случаев возникновения конфликта интересов в 2024 г. не выявлено.

В целях повышения профессиональных компетенций работников в сфере противодействия коррупции проведено обучение работников:

по теме «Противодействие коррупции в бюджетных учреждениях» – 3 человека (2023 г.; сертификат действителен в течение 3 лет).

В отчетном периоде произведен сбор сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях.

В 2024 г. нарушения антимонопольного законодательства со стороны ИТФ УРО РАН не выявлены:

антимонопольным органом в адрес ИТФ УРО РАН предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, не выдавались;

антимонопольным органом в отношении ИТФ УРО РАН предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения не выдавались;

органами прокуратуры в 2024 году была проведена проверка закупочной деятельности ИТФ УРО РАН. Представления по вопросу нарушения антимонопольного законодательства и закупочной деятельности не направлялись;

судебные акты о признании незаконными действий (решений) ИТФ УРО РАН, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

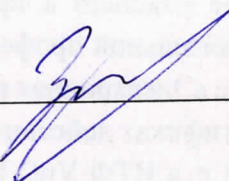
случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) должностных лиц ИТФ УРО РАН, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, отсутствуют;

жалобы на действия (бездействие) должностных лиц ИТФ УРО РАН, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, не поступали;

локальные нормативные акты и проекты локальных нормативных актов ИТФ УРО РАН, в которых содержатся риски нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены.

Таким образом, в 2024 г. в ИТФ УРО РАН функционировала система антимонопольного комплаенса, позволившая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Деятельность ИТФ УРО РАН соответствует требованиям антимонопольного законодательства и свидетельствует об эффективном проведении мероприятий по анализу локальных нормативных актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Директор ИТФ УРО РАН
26.02.25


М.С. Захаров